

L'analisi di Giorgio Vittadini, presidente della Fondazione Sussidiarietà GOVERNO, ENTI LOCALI, CITTADINI. DA QUESTO MODELLO CI GUADAGNANO TUTTI

di Giorgio Vittadini

L'esempio raccontato nell'intervista a Peter Kyle è interessante per svariati motivi. In primo luogo esso dimostra che il governo inglese è alla ricerca di modalità innovative per gestire il complesso problema dell'assistenza la quale, essendo destinata a coprire bisogni di singoli individui difficilmente standardizzabili, mal si presta a forme di gestione burocratiche e predeterminate dal centro. È meglio invece lasciare l'erogazione degli stessi alle realtà locali, più vicine ai cittadini e quindi più capaci di elaborare risposte che effettivamente sostengano i bisognosi



Oltre il quasi mercato
Tale erogazione è stata fin qui strutturata con la modalità del quasi mercato, in cui il compito dell'ente pubblico consiste nel regolare l'accesso al mercato stesso da parte di una pluralità di erogatori e

sovvenzionare la domanda con buoni o voucher

Creata la struttura, si fa oggi un passo avanti sperimentando non una sovvenzione predeterminata (buono o voucher) ma una erogazione finanziaria che lascia ai soggetti bisognosi una ancora più piena libertà di scelta. I destinatari potranno infatti scegliere se acquistare il servizio presso determinati enti o se optare, invece, per forme alternative di auto-organizzazione, e ciò in piena coerenza con le proprie preferenze

Se l'innovazione è un elemento cruciale per far evolvere i sistemi di welfare verso sistemi più sussidiari - e quindi più efficienti e più rispettosi della libertà dei cittadini -, è pur vero che essa comporta una forte capacità di governare il sistema. Da rimarcare, nell'esempio inglese, la buona capacità di conoscere i costi del servizio, capacità che sta alla base del calcolo della somma da erogare al singolo cittadino.

Normalmente, nel nostro sistema (e in generale in tutti i sistemi europei) il governo centrale decide il budget per l'assistenza (da noi il Fondo nazionale per le politiche sociali) e poi lo riparte tra le Regioni le quali a loro volta li distribuiscono ai Comuni, senza sapere quanto si spende effettivamente per rispondere ai

bisogni e quanto si spende per gestire la macchina amministrativa; nel caso presente invece vi è un solo passaggio burocratico, il che comporta una forte diminuzione dei costi di transazione e una conoscenza precisa di quanto lo Stato assegna al destinatario.

Tra il centro il territorio

Un terzo elemento va messo in rilievo: la sperimentazione è sì connotata da una relazione diretta tra il governo centrale e il cittadino ma ha sullo sfondo un preciso rapporto tra il centro, erogatore delle somme, e gli enti locali - almeno i 30 prescelti - nel cui territorio dimorano i destinatari delle somme stesse

Questo comporta per i Comuni un coinvolgimento con le politiche nazionali da un lato, cui evidentemente essi dovranno rendere conto dei risultati dell'esperimento, e con i loro cittadini dall'altro, spettando ad essi il compito di front office per problemi e necessità nuove od ulteriori rispetto alle somme erogate. Ma non solo. Comporta anche una nuova modalità per l'ente locale di interpretare il proprio ruolo: da ente erogatore o regolatore a realtà pienamente sussidiaria, capace di far fronte a quelle situazioni nuove o d'emergenza che non sono coperte dalle ordinarie modalità della gestione amministrativa

ASSEGNO DI CURA Contributo economico che i Comuni erogano alle famiglie che si impegnano ad assistere a casa i non autosufficienti

L'utente può scegliere i servizi o anche varare forme alternative di auto-organizzazione.

L'amministrazione locale guadagna in flessibilità nella risposta ai bisogni. Il potere centrale risparmia e instaura un rapporto nuovo e diretto con la periferia

LEGGE 328 All'articolo 17 fa riferimento a «titoli per l'acquisto di servizi sociali» (riconosce al cittadino un diritto di scegliere fino a qui sconosciuto)

QUASI MERCATO Sistema che regola l'accesso al mercato dei servizi da parte di una pluralità di erogatori e sovvenziona la domanda con voucher

